



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 18 ОКТ 2013 № 02-13/318  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов областного Собрания.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

*С уважением,  
Друж*

Е.В. Прокопьева



**ДЕПУТАТЫ  
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**ЧИРКОВА ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА  
ЕДЕМСКИЙ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ  
КУВАКИН АЛЕКСЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ  
НОСАРЕВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ  
СЕДУНОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-35, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: chirkova@aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу просим определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чиркову И.А.






В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления силу законов Архангельской области» представляем следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов принятии законопроекта первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов принятии областного закона;

11.10.19  
137/244

91

7) документы, перечисленные пунктах 1 - 6, на бумажном и электронном носителе.

 И.А. Чиркова  
 С.А. Едемский  
 А.Е. Кувакин  
 А.Н. Носарев  
 Т.Н. Седунова

# АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

### **О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области»**

#### **Статья 1.**

Внести в пункт 2 статьи 1 областного закона от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2006, № 9; 2007, № 21; 2008, № 25; 2009, № 4, 5; 2011, № 20, 21; 2012, № 36; 2016, № 26; 2017, № 40) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«2. При определении Правительством Архангельской области специально отведенных мест должны обеспечиваться возможность достижения целей публичных мероприятий, транспортная доступность специально отведенных мест, возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры, соблюдение санитарных норм и правил, безопасность организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц.».

#### **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А.Орлов

г. Архангельск

Рубин  
А. Н. Носов  
Сыновья  
Рубин  
Сыновья

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области»**

Проектом областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» предлагается привести пункт 2 статьи 1 областного закона от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» в соответствие с предложением первой части 1.2 статьи 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в силу которого при определении специально отведенных мест и установлении порядка их использования должны обеспечиваться возможность достижения целей публичных мероприятий, транспортная доступность специально отведенных мест, возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры, соблюдение санитарных норм и правил, безопасность организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц.

Действующая редакция пункта 2 статьи 1 областного закона от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области», устанавливая порядок использования специально отведенных мест, не учитывает, что при определении Правительством Архангельской области специально отведенных мест должны обеспечиваться такие важные критерии, как транспортная доступность специально отведенных мест и возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры.

Отсутствие указанных критериев в областном законе в настоящее время позволяет Правительству Архангельской области утверждать перечень специально отведенных мест в разрезе муниципальных образований Архангельской области (постановление Правительства Архангельской области от 13.03.2013 № 104-пп) с созданием реальных препятствий для реализации гражданами и их объединениями права на свободу мирных собраний, митингов, демонстраций, шествий.


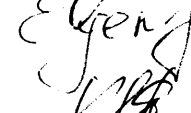

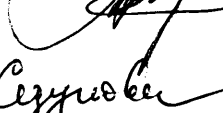

Так, постановлением Правительства Архангельской области от 13.03.2013 № 104-пп не обеспечены транспортная доступность и возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры в ряде специально отведенных мест муниципальных образований Архангельской области, к примеру:

- МО «Котлас» - г. Котлас, ул. Малодвинская (территория, расположенная на пересечении ул. Малодвинская и ул. Гастелло): значительно удаленное от центральной части г. Котласа место, представляющее собой природный ландшафт (поле) без дорожного покрытия; отсутствуют освещение, пешеходные переходы (территория расположена рядом с трассой),

парковочные места для автомобилей; отсутствуют в непосредственной близости элементы социальной инфраструктуры (магазин, аптека и др.);


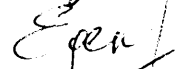



- МО «Город Архангельск» - г.Архангельск, парк им. И.В. Ломоносова и аллея у памятника В.И. Ленину на пр. Ленинградский: отсутствие освещения данных территорий.

Недопустимость ограничения прав граждан на свободу мирных собраний и митингов в настоящее время имеет особенно важное значение, поскольку общество демонстрирует повышенный спрос именно на такую форму деятельности. Если в 2017 году на территории Архангельской области по инициативе граждан прошло 81 публичное мероприятие, то в 2018 году – 138, а за 9 месяцев 2019 года – уже около двухсот.

	И.А. Чиркова
	С.А. Едемский
	А.Е. Кувакин
	А.Н. Носарев
	Т.Н. Седунова

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного  
закона «О проведении публичных мероприятий на территории  
Архангельской области»**


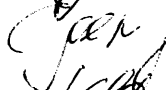



Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

	И.А. Чиркова
	С.А. Едемский
	А.Е. Кувакин
	А.Н. Носарев
	Т.Н. Седунова



**Перечень  
областных законов иных нормативных правовых актов Архангельской  
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного  
закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О  
проведении публичных мероприятий на территории Архангельской  
области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

	И.А. Чиркова
	С.А. Едемский
	А.Е. Кувакин
	А.Н. Носарев
	Т.Н. Седунова

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва ( \_\_\_\_\_ сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменения в статью 1  
областного закона «О проведении  
публичных мероприятий на территории  
Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В.Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (\_\_\_\_\_ сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении  
изменения в статью 1 областного закона  
«О проведении публичных мероприятий  
на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В.Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/244 от 11.10.2019

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» (далее - Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов И.А. Чирковой, С.А. Едемским, А.Е. Кувакиным, А.Н. Носаревым, Т.Н. Седуновой, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменение в областной закон от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» (далее - областной закон от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ), изложив пункт 2 статьи 1 данного областного закона в новой редакции.

1. Требования к местам проведения публичного мероприятия установлены статьей 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ).

В соответствии с частью 1.1 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяют единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее - специально отведенные места).

Согласно части 1.2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ при определении специально отведенных мест и установлении порядка их использования должны обеспечиваться возможность достижения целей публичных мероприятий, транспортная доступность специально

17 10 9  
01-02/1914

отведенных мест, возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры, соблюдение санитарных норм и правил, безопасность организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц.

Положения Проекта дублируют положения части 1.2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ.

В настоящее время пунктом 1 статьи 1 областного закона от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ предусмотрено, что специально отведенные места определяются постановлением Правительства Архангельской области с учетом положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Из указанного положения пункта 1 статьи 1 областного закона от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ следует, что Правительство Архангельской области определяет специально отведенные места с учетом положений Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ, в том числе положений части 1.2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ.

Следовательно, отсутствует необходимость дублирования в областном законе от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ положений части 1.2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ.

2. Кроме того, полагаем возможным отметить, что пунктом 2 статьи 1 областного закона от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ определяются требования, предъявляемые к использованию специально отведенных мест, а именно специально отведенные места используются для обеспечения возможности достижения целей публичных мероприятий с соблюдением санитарных норм и правил, обеспечением безопасности организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц.

Пункт 2 статьи 1 областного закона от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ соответствует федеральному законодательству и разработан во исполнение части 1 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ, согласно которой публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом настоящего заключения.

Начальник

*Худякова*

И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 17 октября 2019 года № \_\_\_\_  
на № пз7/244 от 11.10.2019 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменения в статью 1**  
**областного закона «О проведении публичных мероприятий**  
**на территории Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» и сообщает, что абзац первый статьи 1 следует изложить в редакции:

«Пункт 2 статьи 1 областного закона от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2006, № 9; 2007, № 21; 2008, № 25; 2009, № 4, 5; 2011, № 20, 21; 2012, № 36; 2016, № 26; 2017, № 40) изложить в следующей редакции:».

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская